**生态环境管理综合服务项目绩效评价报告**

一、基本情况

（一）项目概况。包括项目背景、主要内容及实施情况、资金投入和使用情况等。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，实现了由重点整治到系统治理、由被动应对到主动作为、由全球环境治理参与者到引领者、由实践探索到科学理论指导的重大转变，美丽中国建设迈出重大步伐。建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。生态环境系统作为美丽中国建设的排头兵和主力军，要充分发挥职能作用，在全面推进美丽中国建设进程中唱主角、挑大梁，这就要求要提高生态环境保护队伍能力本领，持续强化作风建设，打造生态环境保护铁军，不折不扣把党中央决策部署落到实处。昌都市生态环境局存在人才专业结构配置不齐、队伍年轻化、现场经验不足等问题，因此加快人才引进、促进人才交流，提升生态环境执法、监管等能力，培养造就一支高水平生态环境科技人才队伍成为全市生态环境系统的重要工作。2024年，昌都市生态环境局实施了生态环境管理综合服务项目，通过政府购买第三方服务对市生态环境局的土壤、大气、水、生态环境等领域相关工作进行技术指导，项目服务内容包括处理有关法律事务，提供法律咨询专题讲座；相关规划、方案编制服务；长期驻点生态环境局进行环保各类工作业务指导及技术服务；2023年环境统计技术服务；无废城市工作方案编制、创建过程技术指导帮扶和年底创建评估等工作；项目服务期限为1年，通过项目实施帮助部门实现环保合规管理、弥补并优化政府环保管理工作中的缺漏。2024项目资金投入256万元（市级财政资金）。截止2024年12月31日，实际已使用资金179.2万元，项目将于2025年7月2日完成。

1. 项目绩效目标。包括总体目标和阶段性目标。
2. 总体目标：通过项目采购，引进专业的技术力量为市生态环境局提供环境执法、专项技术咨询、应急环境问题处置、法规标准规范培训、环境设施运维监管等服务内容，利用第三方服务单位自身人才优势、科技优势和平台优势，全过程、全方位帮助政府部门实现环保合规管理、弥补并优化政府环保管理工作中的缺漏，通过整合行业内外资源，能够让政府部门以较低的成本共享环境产业全链条资源，提高环境管理水平和效益，降低环境管理成本。
3. 阶段性目标：引进专业的技术力量为市生态环境局提供环境执法、专项技术咨询、应急环境问题处置、法规标准规范培训、环境设施运维监管等服务内容，进一步提升提升生态环境执法、监管等能力。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围。

1、绩效评价目的：通过开展项目支出绩效评价，促进部门提升项目预算绩效管理工作水平，强化部门支出责任，规范资金管理行为，提高财政资金使用效益，保障部门更好的履行职责。

2、绩效评价对象和范围：生态环境管理综合服务项目。

1. 绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等。

1、绩效评价原则：（1）重要性原则；（2）客观性原则；（3）科学性原则；（4）常规性原则；（5）及时反馈性原则；（6）公开性原则。

2、评价指标体系：

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** |
| --- | --- | --- |
| 过程 | 资金管理 | 预算执行率 |
| 产出指标 | 数量指标 | 专业技术支撑服务周期 |
| 行政处罚合法性审查 |
| 开展专题培训 |
| 质量指标 | 项目验收合格率 |
| 行政复议、诉讼率 |
| 时效指标 | 按时间节点完成率 |
| 成本指标 | 控制在财政预算资金内 |
| 效益指标 | 经济效益指标 | 因资金拨付管理造成的经济损失概率 |
| 社会效益指标 | 服务市级及县（区）生态环境部门的数量 |
| 生态效益指标 | 重点生态环境保护工作完成率 |
| 可持续影响指标 | 可持续影响年限 |
| 满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 群众满意度 |

1. 评价方法：成本效益分析法，比较法，因素分析法等。
2. 评价标准：计划标准、行业标准、历史标准。
3. 绩效评价工作过程。

组成由分管财务副局长任组长的绩效评价领导小组，通过查阅资料、审核账目、实地核查等方式对评价指标完成情况进行打分，确保客观公正。

三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

项目综合评价得分100分，其中：预算执行率得分10分，绩效指标得分90分，评价结果为“优”。该项目采取自评法，运行绩效评价指标体系，由相关人员进行评价打分。根据得分情况划分评价等级，得分区间与评价等级的对照关系如下：①90分（含）-100分（含）为“优”；②80分（含）-90分为“良”；③60分（含）-80分为“中”；④60分以下为“差”。具体详见“昌都市2024年生态环境保护资金绩效自评表”。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况。

1、立项依据充分性：按照国家、自治区、昌都市相关文件要求以及工作职责进行项目的立项。

2、立项程序规范性：项目按照规定的程序申请设立，符合相关要求，经过了集体决策。

3、绩效目标合理性：按照实际工作内容和项目投资额，制定了合理的绩效目标。

4、绩效指标明确性：按照项目目标任务数和计划数，将项目绩效目标细化分解为了具体的绩效指标。

5、预算编制科学性：经过科学论证，按照工作任务和计划，合理确定了项目资金额。

6、资金分配合理性：依据工作推进情况测算依据，工作经费项目预算资金分配科学、合理。

1. 项目过程情况。
2. 资金到位率：100%。
3. 预算执行率：100%。项目合同签订日期为2024年7月2日，项目服务期限为1年，需至2025年7月2日项目服务才终止。
4. 资金使用合规性：项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。
5. 管理制度健全性：我单位已制定相应的财务和业务管理制度，财务和业务管理制度合法、合规、完整。
6. 制度执行有效性：项目支出调整手续完备。
7. 项目产出情况。

由于项目服务期限为1年，截止2024年12月仅服务半年，2024年年度指标值按项目服务周期年度指标值一半计量。

1. 数量指标：专业技术支撑服务周期（1年）实际完成 50%，年度指标完成率100%；行政处罚合法性审查（≥50件）实际完成100%，年度指标完成率100%；开展专题培训（≥4次）实际完成50%，年度指标完成率100%。
2. 质量指标：项目验收合格率（100%）实际完成 100%，年度指标完成率100%；行政复议、诉讼率（≤5%）实际完成 100%，年度指标完成率100%。

3、时效指标：按时间节点完成率（100%）实际完成100%，年度指标完成率100%。

4、成本指标：控制在财政预算资金内（≤260万）实际完成100%，年度指标完成率100%。

（四）项目效益情况。

1、经济效益指标：因资金拨付管理造成的经济损失概率（≤5%）实际完成 100%，年度指标完成率100%。

2、社会效益指标：服务市级及县（区）生态环境部门的数量（≥5个）实际完成100%，年度指标完成率100%。

3、生态效益指标：重点生态环境保护工作完成率（≥90％）实际完成100%，年度指标完成率100%。

4、可持续影响指标：可持续影响年限实际完成100%，年度指标完成率100%。

5、满意度指标：群众满意度（≥95%）实际完成100%，年度指标完成率100%。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）经验做法。通过开展绩效监控评价，清晰的了解单位项目资金使用进度、产生的效益以及合规情况等，在今后的项目实施中提高使用效率，积极发挥项目资金作用。

（二）存在的问题及原因分析。一是绩效目标设定不够完善，在细化量化上有所欠缺，缺乏科学、合理性；二是对项目绩效管理评价工作经验不足，在制度管理、制度落实、评价指标设置等方面经验不足。

六、有关建议

加强绩效评价管理制度和流程的建设，进一步深化、完善绩效管理体系，建立全过程的预算绩效管理机制，促进绩效管理工作向广度和深度延伸。

1. 其他需要说明的问题

无。

附件：

**昌都市2024年生态环境保护资金绩效自评表**

填报机构： 填报日期：2025年1 月 10日

|  |  |
| --- | --- |
| 项目名称 |  |
| 主管部门 | 西藏昌都市生态环境局 | 实施单位 | 西藏昌都市生态环境局 |
| 项目资金（万元） |  | 年初预算数 | 全年预算数 | 全年执行数 | 分值 | 执行率 | 得分 |
| 年度资金总额 | 260 | 179.2 | 179.2 | 10 | 100% | 10 |
| 其中：当年财政拨款 | 260 | 179.2 | 179.2 | — | 100% | — |
|  上年结转资金 | 0 | 0 | 0 | — | 0 | — |
|  其他资金 | 0 | 0 | 0 | — | 0 | — |
| 年度总体目标 | 预期目标 | 实际完成情况 |
| 此项服务项目是通过项目采购，引进专业的技术力量为市生态环境局环境执法、专项技术咨询、应急环境问题处置、法规标准规范培训、环境设施运维监管等内容，利用第三方服务单位自身人才优势、科技优势和平台优势，全过程、全方位帮助政府部门实现环保合规管理、弥补并优化政府环保管理工作中的缺漏，通过整合行业内外资源，能够让政府部门以较低的成本共享环境产业全链条资源，提高了环境管理水平和效益，降低环境管理成本。 | 通过项目实施，为市生态环境局环境执法、专项技术咨询、应急环境问题处置、法规标准规范培训、环境设施运维监管等提供了过硬的技术支持和服务，全过程、全方位帮助实现环保合规管理、弥补并优化政府环保管理工作中的缺漏，让政府部门以较低的成本共享环境产业全链条资源，提高了环境管理水平和效益，降低环境管理成本。 |
| 绩效指标 | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 年度指标值 | 实际完成值 | 分值 | 得分 | 偏差原因分析及改进措施 |
| 产出指标(50分) | 数量指标 | 指标1：专业技术支撑服务周期 | 1年 | 100% | 9 | 9 |  |
| 指标2：行政处罚合法性审查 | ≥50件 | 100% | 9 | 9 |  |
| 指标3：开展专题培训 | ≥4次 | 100% | 8 | 9 |  |
| 质量指标 | 指标1：项目验收合格率 | 100% | 100% | 9 | 9 |  |
| 指标2：行政复议、诉讼率 | ≤5% | 100% | 9 | 9 |  |
| …… |  |  |  |  |  |
| 时效指标 | 指标1：按时间节点完成率 | 100% | 100% | 9 | 9 |  |
| 指标2： |  |  |  |  |  |
| …… |  |  |  |  |  |
| 成本指标 | 指标1：控制在财政预算资金内 | ≤260万 | 100% | 9 | 9 |  |
| 指标2： |  |  |  |  |  |
| …… |  |  |  |  |  |
| 效益指标（30分） | 经济效益指标 | 指标1：因资金拨付管理造成的经济损失概率 | ≤5% | 100% | 5 | 5 |  |
| 指标2： |  |  |  |  |  |
| …… |  |  |  |  |  |
| 社会效益指标 | 指标1：服务市级及县（区）生态环境部门的数量 | ≥5个 | 100% | 5 | 5 |  |
| 指标2： |  |  |  |  |  |
| …… |  |  |  |  |  |
| 生态效益指标 | 指标1：重点生态环境保护工作完成率 | ≥90％ | 100% | 8 | 8 |  |
| 指标2： |  |  |  |  |  |
| …… |  |  |  |  |  |
| 可持续影响指标 | 指标1：可持续影响年限 | 持续 | 100% | 5 | 5 |  |
| 指标2： |  |  |  |  |  |
| …… |  |  |  |  |  |
| 满意度指标（10分） | 服务对象满意度指标 | 指标1：群众满意度 | ≥95% | 100% | 5 | 5 |  |
| 指标2： |  |  |  |  |  |
| …… |  |  |  |  |  |
| 总分 | 100 | 100 |  |